

**МИД России**  
**Федеральное бюджетное образовательное учреждение высшего образования**  
**ДИПЛОМАТИЧЕСКАЯ АКАДЕМИЯ МИНИСТЕРСТВА ИНОСТРАННЫХ ДЕЛ**  
**РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

Факультет Международных отношений

Кафедра международной и национальной безопасности

**Курсовая работа**  
**по курсу «МЕЖДУНАРОДНЫЕ КОНФЛИКТЫ И РЕГИОНАЛЬНАЯ БЕЗОПАСНОСТЬ»**  
**Конфликт между Суданом и Южным Суданом**

Подготовили:  
студенты 2 курса магистратуры  
(очно-заочное отделение)  
Андрюшкин Ю.  
Поспелова Л.

Москва 2018

## С о д е р ж а н и е

Теоретическая часть .....	3
1. Тип конфликта .....	3
2. Категория конфликта .....	3
3. Уровень конфликта .....	3
4. Причины, повод, цели .....	3
5. Объемы ресурсов на спорных территориях .....	4
6. Фазы возникновения, развития и окончания .....	4
7. Оценка главными акторами конфликта.....	7
8. Реальные акторы и эвентуальные .....	7
9. Ключевые методы ведения конфликта.....	9
10. Тип обеспечиваемой безопасности:.....	9
11. Варианты разрешения конфликта.....	9
12. Влияние на региональную безопасность.....	9
Список использованных источников и литературы.....	10

## ТЕОРЕТИЧЕСКАЯ ЧАСТЬ

1. **Тип конфликта:** симметричный
2. **Категория конфликта:** межгосударственный конфликт
3. **Уровень конфликта:** высокой интенсивности (без потенциала ядерного конфликта)<sup>1</sup>
4. **Причины, повод, цели:**
  - 1) Межэтническая рознь между арабоязычным исламским Севером и христианско-анимистическими племенами Юга<sup>2</sup>
  - 2) Наличие в регионе стратегически важных ресурсов<sup>3</sup>: нефти (в спорных пограничных провинциях Абьей, Эль-Вахда и Южный Кордофан).
  - 3) Стратегическое значение приграничных территорий Судана и Южного Судана:

Судан имеет выход к Красному морю (северо-восток страны). По территории государства протекает Нил, образующийся от слияния двух притоков — Белого и Голубого Нила.

Значительная часть сельскохозяйственных земель расположена в его дельте. Общая площадь водных пространств Судана и Южного Судана составляет 129 810 км<sup>2</sup>.

Судан на северо-востоке омывается водами Красного моря.

Последние актуальные международно-правовые документы:

Резолюция СБ ООН S/RES/2206(2015): принято 03/03/2015 - вводит меры (замораживание активов и запрет на поездки) в отношении физических лиц и организаций, которые несут ответственность за действия, представляющие угрозу для мира, безопасности или стабильности Южного Судана, или причастны к таким действиям; вводит специальный комитете при СБ ООН по Южному Судану.<sup>4</sup>

Резолюция СБ ООН S/RES/2428(2018): принято 13/07/2018 - вводит оружейное эмбарго на поставки оружия до 31 мая 2019 года; продлевает до 31 мая 2019 года меры по замораживанию активов и запрету на поездки, введенные пунктами 9 и 12 резолюции 2206 (2015); продлевает до 1 июля 2019 года мандат Группы экспертов; включает дополнительно двух лиц в санкционный перечень 2206.

### 4.1. Цели Судана:

- 4.1.1. стремление «вернуть суверенитет» над «незаконно отторгнутыми территориями»;
- 4.1.2. стремление получить контроль на стратегически важным регионом.

### 4.2. Цели Южного Судана:

- 4.2.1. стремление получить контроль на стратегически важным регионом;
- 4.2.2. обеспечение превентивной безопасности.

<sup>1</sup> <https://tass.ru/mezhdunarodnaya-panorama/1741220>, дата обращения 10.11.2018г.

<sup>2</sup> Национально-этническая проблема Судана, 1956-1968 гг, Е.А. Биргауз, Наука, 1975г.

<sup>3</sup> <https://tass.ru/info/843030>, дата обращения 10.11.2018г.

<sup>4</sup> <https://www.un.org/sc/suborg/ru/sanctions/2206/resolutions>, дата обращения 10.11.2018г.

## 5. Объемы ресурсов на спорных территориях

В настоящее время Судан является третьей нефтедобывающей страной среди африканских государств южнее Сахары. Разведанные запасы нефти оцениваются в 6 млрд баррелей, объем добычи - 510 тысяч баррелей в день. Основные районы нефтедобычи находятся в Южном Судане и в пограничных районах между Севером и Югом. Экспортный трубопровод проходит через территорию Северного Судана до Порт-Судана на Красном море. Доходы от нефти являются основным источником валютных поступлений для Хартума и составляют 98% бюджета Южного Судана.<sup>5</sup>

## 6. Фазы возникновения, развития и окончания

### 6.1. Начало конфликта<sup>6</sup>:

Независимым государством Судан был провозглашен 1 января 1956 года.

С момента обретения страной независимости возник конфликт между исламским Севером и христианско-языческим Югом Судана.

Центральное правительство в Хартуме, ключевые позиции в котором заняли мусульмане, отказалось выполнить обещания о создании федеративного государства, что привело к мятежу офицеров-южан и гражданской войне, продолжавшейся с 1955 по 1972 год.

Подписание в 1972 г. Аддис-Абебского соглашения привело к прекращению гражданской войны между враждующими Севером и Югом, и предоставлением Югу определенной автономии в вопросах внутреннего управления.

Перемирие продолжалось примерно 10 лет, после чего вооруженный конфликт возобновила Народная армия освобождения Судана. Поводом для этого послужила политика исламизации страны, в рамках которой в 1983 г. тогдашний президент Джафар Нимейри разделил южную провинцию Экватория на три отдельные провинции, а в уголовное законодательство страны были введены некоторые виды наказаний, предусмотренных нормами шариата (такие, как забивание камнями, публичная порка и отсечение рук).

30 июня 1989 года в результате военного переворота к власти пришел полковник Омар Хассан аль-Башир.

Вторая гражданская война в Судане продолжалась 20 лет и завершилась в 2005 г.

Наиболее ярким эпизодом войны выступают события в Дарфуре

В 2003 году против правительства Судана выступили две военизированные группировки: «Фронт освобождения Дарфура», позднее переименованный в Суданское освободительное движение (SLM/СОД), и «Движение за справедливость и равенство» (ЖЕМ). СОД состояло в основном из народностей фура, загава и масалитов и её боевые формирования действовали в основном в районе границы с Чадом.

Власти перебросили в Дарфур крупные военные подкрепления, широко применяя против повстанцев военную авиацию. Власти Судана задействовали ополчение из местных арабоязычных кочевников «Джанджавид» («дьяволы на конях»), которые регулярно совершали нападения на чернокожих жителей, сжигая при этом целые деревни и совершая другие виды насилия. Боевики Джанджавид изгоняли чёрные племена для захвата сельскохозяйственных земель, но после открытия месторождений нефти в южном Дарфуре в 2005 году главной их целью стало создание «этнически зачищенных» зон вокруг нефтяных месторождений.

Вооружённый конфликт в Дарфуре вызвал массовый поток беженцев. По данным Верховного комиссара ООН по делам беженцев, только в декабре 2003 года в соседний Чад

<sup>5</sup> РИА Новости <https://ria.ru/spravka/20110109/314459395.html>, дата обращения 10.11.18г.

<sup>6</sup> РИА Новости <https://ria.ru/spravka/20110109/314459395.html>, дата обращения 10.11.18г.

бежали до 30 тыс. человек, а к середине февраля 2004 года в соседнюю страну бежало от 110 до 135 тыс. человек.

В ходе боевых действий арабские деревни оставались нетронутыми, тогда как деревни, населённые чернокожими суданцами, сжигались дотла.

9 января 2005 года правительство и представители южной повстанческой группировки - Суданского народно-освободительного движения/армии (СНОД/А) - подписали Всеобъемлющее мирное соглашение (ВМС), предопределившее существенные изменения во всей структуре государственной власти.

По условиям ВМС в 2005 г. сформированы: правительство национального единства (большая часть портфелей - за правящей партией Национальный конгресс-НК) и автономное правительство Южного Судана, где основные посты заняли представители СНОД/А.

Президент Судана Омар Башир сохранил свой пост до проведения всеобщих выборов. Пост первого вице-президента страны занял лидер СНОД/А Сальва Киир, возглавляющий и Правительство Южного Судана.

11 апреля 2010 года в соответствии с подписанным ВМС в Судане начались первые за четверть века всеобщие выборы. На севере страны избиратели получили три бюллетеня - для выбора президента страны, губернатора штата, а также депутатов Национальной ассамблеи и местных парламентов из кандидатов, представленных в едином партийном списке, кандидатов от географических округов и отдельного «женского» списка.

Жители юга, кроме того, голосовали за президента правительства Южного Судана. По итогам прошедших с 11 по 15 апреля всеобщих выборов правящий в Судане 21 год лидер партии Национальный конгресс (НК) Омар аль-Башир сохранил за собой пост президента.

Президентом Южного Судана по итогам прошедших всеобщих выборов стал лидер Суданского народно-освободительного движения (СНОД) Сальва Киир.

В соответствии с подписанным ВМС на 9 января 2011 года был проведен референдум по самоопределению Южного Судана.

## 6.2. ООН<sup>7</sup>

В 2004 году генеральный секретарь ООН (Кофи Аннан) предупредил мировую общественность о реальной опасности геноцида в Дарфуре.

В начале июля 2004 года регион посетили Кофи Аннан и госсекретарь США Колин Пауэлл. Африканский союз и Европейский союз направили представителей для наблюдения за прекращением огня, соглашение о котором было подписано в апреле 2004.

30 июля 2004 года СБ ООН принял резолюцию по кризису в Дарфуре, обязывавшую правительство Судана в течение 30 дней разоружить отряды «Джанджавид»

29 марта 2005 года СБ ООН принял резолюцию 1591, предусматривающую введение военного эмбарго в связи с ситуацией в Дарфуре и замораживание финансовых активов в отношении лиц, представляющих угрозу мирному процессу.

31 марта СБ ООН постановил передать дела о военных преступлениях в Дарфуре на рассмотрение Международного уголовного суда (МУС).

25 апреля 2006 года СБ ООН принял резолюцию, распространяющую действие санкций, введенных резолюцией 1591, на четырех граждан Судана, которые обвиняются в массовых нарушениях прав человека в Дарфуре.

27 февраля 2007 года МУС заочно обвинил бывшего министра внутренних дел Судана Ахмеда Мухаммеда Харуна в военных преступлениях, совершенных в 2003-2004 годах в Дарфуре. Обвинение также было заочно предъявлено лидеру проправительственных

<sup>7</sup> <https://tass.ru/mezhdunarodnaya-panorama/1741220>, дата обращения 10.11.18г.

вооруженных формирований «Джанджавид» Али Мухаммеду Али Абдель Рахману, известному под именем Али Кушайба.

2 мая 2007 года МУС выдал ордер на арест этих лиц.

4 марта 2009 года МУС выдал ордер на арест президента Судана Омара аль-Башира. Обвинение против него выдвинуто по семи пунктам. Из них пять касаются преступлений против человечности (убийства, истребление, насильственное перемещение, пытки, изнасилования) и два - военных преступлений (нападения на гражданских лиц, не принимающих прямого участия в военных действиях, и разбой), совершенных в период с 2003 по 2008 год.

1 марта 2012 года МУС выдал ордер на арест министра обороны Судана Абделя Рахима Мухаммеда Хусейна за совершение военных преступлений и преступлений против человечности, совершенных в Дарфуре в 2003-2004 годах.

### 6.3. Непосредственно вооруженный конфликт между Суданом и Южным Суданом

10 апреля 2012 года армия Южного Судана захватила город Хеглиг, в котором находится значительная часть нефтяной инфраструктуры Судана (месторождение Хеглиг, часть Большого Хеглига). Южный Судан объяснил захват города необходимостью предотвратить нападения со стороны Судана. В ответ Судан объявил всеобщую мобилизацию и пообещал сделать все возможное, чтобы отбить город.

Итоги конфликта

Парламент Судана принял 16 апреля 2012 г. заявление, в котором соседний Южный Судан был назван вражеским государством.

Около 1,2 тысячи граждан Южного Судана погибли в результате военного конфликта с соседним Суданом из-за региона Хеглиг (заявление командующего южносуданской армией Камала Маруфа от 23 апреля 2012 г.).

#### 6.3.1. Силы сторон и потери

<i>Силы сторон</i>		
Тип	Судан	Южный Судан
Сухопутные войска	126 800 человек	140 000 человек
Военная техника	505 танков, 778 орудий, 63 боевых самолета, 29 вертолетов,	110 танков, 69 орудий, 10 вертолетов,

#### *Потери сторон*<sup>89</sup>

По данным Судана: 50 погибших 100 раненых	Данные Южного Судана: 31 погибший 106 раненых
По данным Южного Судана: 256 погибших	Данные Судана: 1000 погибших 200 пленных раненых

<sup>8</sup> <http://www.sudan.gov.sd/index.php/en/>, дата обращения 10.11.18г.

<sup>9</sup> <http://www.goss-online.org/>, дата обращения 10.11.18г.

**Главные акторы конфликта:** Судан и Южный Судан

### 7. Оценка главными акторами конфликта.

#### 7.1. Судан<sup>10</sup>:

Судан заинтересован в защите своих территорий, на которые имеет притязания Южный Судан.

Доводы:

#### 7.2. Южный Судан<sup>11</sup>:

При становлении в качестве независимого государства Южный Судан заинтересован в первую очередь в обеспечении безопасности, включая экономическую безопасность, посредством формирования не дискриминационной системы инфраструктуры по доставке разрабатываемой нефти.

Доводы:

### 8. Реальные акторы и эвентуальные:

#### 8.1. Реальные: Судан, Южный Судан, ООН

#### 8.2. Эвентуальные<sup>12</sup>:

Интересы и мотивы вовлеченных в конфликт внешних акторов были разнообразны. Для одних на первом месте стояла заинтересованность в ресурсах Судана, в частности нефтяных и водных. Другие руководствовались интересами безопасности своих границ с южным регионом Судана, опасаясь дестабилизирующего воздействия суданского конфликта. Определенную роль играли геополитические и идеологические факторы: «холодная война», общая арабо-исламская идентичность, христианская солидарность и panaфриканизм. Однако, помогая той или иной стороне конфликта, международные акторы руководствовались, прежде всего, своими практическими экономическими и политическими интересами, и лишь затем – идеологическими соображениями. Гражданская война между Севером и Югом Судана испытала на себе влияние внутренних конфликтов в соседних странах и в то же время сама повлияла на эти конфликты. Это касается конфликтов между правительством и сепаратистскими группировками Эфиопии, войны между Эфиопией и Эритреей, а также деятельности "Господней армии сопротивления" на севере Уганды и в других странах региона.

#### 8.2.1. США и Европейский союз

Политика стран Запада, в первую очередь США, в отношении суданского конфликта неоднократно и существенно менялась. В годы «холодной войны» США были заинтересованы в добрых отношениях с суданским правительством, поэтому закрывали глаза на политику Хартума в Южном Судане. В 1990-е гг. на первое место для США вышла проблема терроризма. Недовольство Вашингтона связями суданского правительства с теми силами в арабо-мусульманском мире, которых США причисляли к террористическим, было главной причиной затяжного кризиса в американо-суданских отношениях, следствием чего стало введение Соединенными Штатами целого ряда экономических и политико-дипломатических санкций против Судана. В середине 1990-х гг. США являлись одними из

<sup>10</sup> <http://mofa.gov.sd/en/list.php?search=south%20sudan&begin=0>, дата обращения 10.11.18г.

<sup>11</sup> <https://foreignpolicy.com/2018/11/14/for-south-sudan-declaring-independence-from-arabic-is-not-so-easy-language-politics-juba-khartoum-english/>, дата обращения 10.11.18г.

<sup>12</sup> Жуков А.Е.. Предпосылки и этапы интернационализации военно-политического конфликта между Севером и Югом Судана : 1983-2011 гг. : диссертация ... кандидата исторических наук : 07.00.15 / Жуков Александр Евгеньевич; [Место защиты: Ин-т Африки РАН].- Москва, 2012.- 240 с.: ил. РГБ ОД, 61 12-7/791.

главных зарубежных покровителей СНОД. В отдельные моменты внутрисуданского противостояния американская администрация фактически находилась в шаге от прямой военной конфронтации с Хартумом. Примеры тому - ракетный удар США по гражданскому объекту в районе суданской столицы, ошибочно принятому американцами за секретное предприятие по производству химического оружия (1998 г.), и американская помощь противникам суданского правительства в гражданской войне, пик которой пришелся на период 1996-1999 гг.

Отдельные европейские страны и Евросоюз, по большей части, стояли над схваткой суданских сторон и, чаще всего, не стремились играть ведущую роль в мирном процессе. Однако были и серьезные исключения. В 1990-е – перв. пол. 2000-х гг. фонд «Помощь народа Норвегии», связанный с правительством этой страны, и ряд других европейских и американских гуманитарных организаций де-факто находились на стороне СНОД («Мэйнстрим») и оказывали этой группировке материальную поддержку. Главным вкладом США, Великобритании, Норвегии и других стран Запада в мирный процесс стала активная поддержка ими инициативы Межправительственного органа по вопросам развития (ИГАД) в 1999-2005 гг., и их содействие выполнению ВМС после окончания вооруженной фазы конфликта. Жесткая позиция США, заключавшаяся в недопустимости задержки проведения референдума в Южном Судане, стала одним из факторов, повлиявших на решение центрального суданского правительства санкционировать проведение плебисцита в установленный срок и признать его итоги. Вместе с тем, выполнению других положений ВМС помешало то обстоятельство, что в Вашингтоне и ряде европейских столиц сохранялась линия на усиление международной изоляции Судана и сохранение режима западных санкций в отношении этой страны.

#### *8.2.2. Россия*

Воздействие СССР/России на ход внутрисуданского конфликта было непостоянным. СССР не оказывал помощи ни той, ни другой стороне, но и не мешал своим союзникам на Африканском Роге и Ближнем Востоке поддерживать СНОД. Роль постсоветской России на всех этапах конфликта заключалась, прежде всего, в поддержке инициатив ООН, Африканского союза и ИГАД, направленных на разрешение кризисной ситуации в Южном Судане. Взаимодействие же России с Китаем, Египтом, Лигой арабских государств и другими ключевыми игроками многосторонних дипломатических усилий сыграло важную роль в том, что референдум в Южном Судане состоялся своевременно и в соответствии с достигнутыми договоренностями.

#### *8.2.3. Китай*

Влияние Китайской Народной Республики на ход внутрисуданского конфликта возрастало по мере укрепления торгово-экономического сотрудничества между Пекином и Хартумом, бурный рост которого начался во второй половине 1990-х гг. До подписания ВМС КНР поддерживала отношения только с одной из сторон конфликта - центральным правительством Судана. И хотя Пекин неизменно заявлял об отсутствии в этих отношениях политической подоплеки, в условиях острого военно-политического противостояния между суданским правительством и СНОД «сугубо экономическое» сотрудничество Пекина и Хартума неизбежно наполнялось политическим содержанием. В 1999-2011 гг. Китай как главный партнер Судана в сфере добычи нефти обеспечивал большую часть средств, из которых правительство аль-Башира финансировало импорт вооружений и военной техники для своей армии. В этот же период китайское правительство само активно поставляло Хартуму военную технику, чем в немалой степени способствовало росту боевых возможностей ВС Судана. После подписания ВМС Пекин отказался от односторонней ориентации на Хартум в пользу более сбалансированной политики, предполагавшей диалог



как со СНОД, так и с центральным правительством страны. Китай также солидаризировался с АС, странами Запада и другими внешними игроками, ратовавшими за своевременное проведение референдума в Южном Судане. На завершающем этапе выполнения ВМС (2010-2011 гг.) Пекину удалось повлиять на позицию центрального правительства Судана по вопросу о референдуме на Юге. Принципиальная позиция Китая заключалась в эти годы в необходимости решения всех имеющихся у суданских сторон противоречий политическими средствами, без применения военной силы.

#### *8.2.4. Страны Африки*

Организации африканского единства и ее правопреемника Африканского союза по главной проблеме (о праве Юга Судана на самоопределение) и другим вопросам повестки дня переговоров была неоднозначной и непоследовательной. Общеафриканские организации, с одной стороны, подчеркивали нежелательность распада Судана, призывая стороны к сохранению единства страны, с другой - поддержали разнонаправленные инициативы в рамках переговорного процесса 1986-2005 гг. Непоследовательность позиций не позволила им в полной мере реализовать свой потенциал участия в мирном урегулировании. Роль Африканского союза значительно возросла в последние годы имплементационного периода (2009-2011 гг.). Ключевое значение имело подключение к процессу выполнения ВМС Имплементационной комиссии высокого уровня Афросоюза по Судану (группы Мбеки), которая сыграла важную роль в достижении суданскими сторонами компромиссных развязок по вопросам регламента референдума на Юге и первоочередных мер в области безопасности.

#### **9. Ключевые методы ведения конфликта:**

9.1. *Тип силы:* жесткая сила

9.2. *Категория силы:* материальная, организационная, геопрограмственная

10. **Тип обеспечиваемой безопасности:** военная, гуманитарная

#### **11. Варианты разрешения конфликта:**

Возможны следующие варианты разрешения конфликта:

Мирное урегулирование конфликта в результате соглашения, основанного на взаимных уступках и решающего ряд вопросов: о разделе доходов от совместной эксплуатации нефти, о судьбе спорных территорий, о демаркации границы и пограничном режиме;

Гонконгский вариант. Одним из возможных вариантов разрешения конфликта стало бы соглашение о совместной разработке нефтегазовых месторождений региона.

Пессимистический вариант разрешения конфликта предполагает усиление давления на Судан со стороны США и стран Евросоюза по линии ООН для установления благоприятных условий для транспортировки нефти из Южного Судана.

#### **Влияние на региональную безопасность:**

Приграничная территория между Суданом и Южным Суданом представляет собой пространство с ограниченным контролем официальных правительств государств, что влечет за собой нарушения норм международного права, создание платформ для деятельности террористических организаций, а также иной противоправной деятельности, влекущей подрыв безопасности не только в рассматриваемых странах, но и в регионе в целом, что обусловлено географическим положением.

### СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННЫХ ИСТОЧНИКОВ И ЛИТЕРАТУРЫ

1. Национально-этническая проблема Судана, 1956-1968 гг., Е.А. Биргауз, Наука, 1975г..
2. Жуков А.Е.. Предпосылки и этапы интернационализации военно-политического конфликта между Севером и Югом Судана : 1983-2011 гг. : диссертация ... кандидата исторических наук : 07.00.15
3. Daase, Cindy (2011). «International Arbitration: A New Mechanism to Settle Intra-State Territorial Disputes between States and Secessionist Movements? The Divorce of Sudan and South Sudan and the Abyei Question».
4. Okumu, Wafula (2010). «Resources and border disputes in Eastern Africa». Journal of Eastern African Studies 4 (2): 279–297. DOI:10.1080/17531055.2010.487338.
5. Pantuliano, Sara (2010). «Oil, land and conflict: the decline of Misseriyya pastoralism in Sudan». Review of African Political Economy 37 (123): 7–23. DOI:10.1080/03056241003637847
6. <http://www.sudan.gov.sd> - официальный сайт Правительства Судана
7. <http://www.goss-online.org/> - официальный сайт Правительства Южного Судана
8. <https://ria.ru/> – официальный сайт МИА Россия сегодня – РИА новости.
9. <https://tass.ru> – официальный сайт ТАСС